

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности формирования и использования средств бюджета Россошанского муниципального района Воронежской области в 2024 году и текущем периоде 2025 года (совместно с Контрольно-счетной палатой Воронежской области)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.3 годового плана деятельности на 2025 год и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Воронежской области от 31.01.2025 № 8, пункт 1.2 плана деятельности на 2025 год Контрольно-счетной комиссии городского поселения – город Россошь.

Цель контрольного мероприятия: анализ достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, организации бюджетного процесса, законности и эффективности использования бюджетных средств, управления муниципальной собственностью и земельными ресурсами.

Перечень проверенных объектов и оформленных актов:

1. Администрация городского поселения - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области - акты от 21.03.2025 № 3.3/2-2025 и от 20.03.2025 № 3.3/2/1-2025.
2. Муниципальное бюджетное учреждение городского поселения - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области «Городское благоустройство» - акт от 21.03.2025 № 3.3/5-2025.
3. Муниципальное унитарное предприятие жилищно-коммунального хозяйства города Россошь «Химик» - акт от 21.03.2025 № 3.3/6-2025.

Проверяемый период: 2024 год и текущий период 2025 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 31.01.2025 по 28.03.2025.

Вопросы контрольного мероприятия:

1. Анализ социально-экономического положения городского поселения, инвестиционной деятельности, перспектив развития территории.
2. Оценка выполнения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.
3. Анализ исполнения доходной части консолидированного бюджета городского поселения - город Россошь.
4. Проверка эффективности распоряжения муниципальной собственностью и земельными ресурсами на территории городского поселения - город Россошь.
5. Оценка эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений, учредителем которых является администрация городского поселения - город Россошь.
6. Анализ исполнения расходной части консолидированного бюджета городского поселения - город Россошь.
7. Аудит в сфере закупок, осуществляемых объектом контрольного мероприятия.

Результаты контрольного мероприятия

1. Исполнение бюджета городского поселения по доходам

Согласно отчету об исполнении бюджета на 01.01.2025 бюджет городского поселения исполнен за 2024 год по доходам в сумме 679 264,7 тыс. руб. или 101,0 % уточненных плановых назначений, по расходам - 688 974,3 тыс. руб. или 98,4 % плана, дефицит - 9 709,6 тыс. руб.

В 2024 году земельный налог, который является одним из основных источников налоговых доходов городского поселения, поступил в объеме 67 459,1 тыс. руб., что на 24,8 % или 22 272,9 тыс. руб. ниже уровня 2023 года. Основной причиной снижения земельного налога являлось уменьшение кадастровой стоимости земельных участков в результате ее пересмотра в судах. Так, в результате уменьшения стоимости земельных участков на основании решения судов по исковым обращениям АО «Минудобрения» (крупнейшего плательщика городского поселения) земельный налог с 2021 года уменьшился на 49 164,7 тыс. руб. или в 2,6 раз и составил 30 252,2 тыс. руб. в год.

В части проверки неналоговых доходов городского поселения установлено, что договоры аренды муниципального имущества (в том числе земельных участков) заключаются по результатам открытого аукциона, в котором начальная цена договора установлена согласно отчету об оценке рыночной стоимости арендной платы сроком на 12 месяцев. При этом, договоры аренды, как правило, заключаются на 5 лет, и индексация величины арендной платы в договоре не предусмотрена, как определено п. 5.3 Порядка предоставления в аренду муниципального имущества¹. Например, по договорам аренды, заключенным на 5 лет в 2020 году и в 2024 году, нежилых помещений, расположенных по одному адресу в городе Россошь, арендная плата за 1 м² различается в 1,8 раз.

У МУП «Спецавтобаза «Коммунальник» в декабре 2023 года произошла смена учредителя: с городского уровня передано администрации Россошанского муниципального района. При передаче земельных участков на уровень Россошанского муниципального района, перед бюджетом городского поселения у МУП «Коммунальник» остается задолженность по уплате пени за несвоевременную оплату договоров аренды земельных участков на общую сумму 269,3 тыс. руб.

В соответствии с постановлением администрации городского поселения - город Россошь от 27.09.2024 № 1235 «О передаче системообразующей территориальной сетевой организации в безвозмездное владение и пользование объектов электросетевого хозяйства, находящихся в собственности муниципального образования - городского поселения - город Россошь...» принято решение о ликвидации МУП «Городские электрические сети» (далее - МУП «ГЭС») в срок до 31.12.2024 (постановление администрации городского поселения - город Россошь от 04.10.2024 № 1290).

В соответствии со ст. 63 Гражданского кодекса РФ МУП «ГЭС» опубликовало 13.11.2024 сообщение о ликвидации и определило срок, отведенный для заявления требований кредиторов, до 13.01.2025.

Согласно данным МУП «ГЭС» на 31.12.2024 дебиторская задолженность составляла 11 996,0 тыс. руб., из которой 82,9 % - ПАО «Россети Центр» и 16,0 % - переплата по налогам; кредиторская задолженность - 12 784,5 тыс. руб., из нее 56,7 % - ПАО «ТНС энерго Воронеж» и 34,1 % - задолженность по налогам и во внебюджетные фонды.

Администрация городского поселения - город Россошь передала ПАО «Россети Центр» (сетевой организации) объекты электросетевого хозяйства в безвозмездное владение и пользование согласно договору от 28.10.2024 № 3600/16251/24 и акту приема - передачи от 01.01.2025.

Согласно данным реестра недвижимого имущества городского поселения на 01.01.2025 в хозяйственном ведении МУП «ГЭС» остаются два помещения общей балансовой стоимостью 2 120,5 тыс. руб. и 27 транспортных средств стоимостью 26 628,7 тыс. руб.

МУП «ГЭС» с согласия собственника (письмо администрации городского поселения от 03.02.2025 № 419) находится в процессе заключения с ПАО «Россети Центр» договора аренды недвижимого имущества с годовой арендной платой 6 473,2 тыс. руб., доходы от которой будут являться доходами МУП «ГЭС», срок действия договора - один год. МУП «ГЭС» также сроком на один год заключен договор аренды 23 ед. транспортных средств от 01.02.2025 № 3600/02692/25 с ПАО «Россети Центр» с годовой суммой арендной платы 7 605,4 тыс. руб.

2. Управление муниципальным имуществом городского поселения

2.1. Согласно реестру в собственности городского поселения - город Россошь на 01.01.2025 числятся 7 котельных, в том числе: 4 - в аренде ООО «Газпром теплоэнерго Воронеж» (обслуживают 184 МКД и 30 социальных объектов), 1 - в концессии ООО «Коттедж - Энерго» (9 МКД), 2 - МУП ЖКХ г. Россошь «Химик» (9 МКД и 1 социальный объект).

2.1.1. Администрация городского поселения - город Россошь заключила с ООО «Газпром теплоэнерго Воронеж» 3 договора аренды муниципального имущества, действующие на момент проведения контрольного мероприятия:

¹ Приложение 7 Положения о порядке управления и распоряжения собственностью муниципального образования - городского поселения - город Россошь, утвержденного решением Совета народных депутатов городского поселения - город Россошь от 09.09.2010 № 39.

- от 10.04.2007 № 01-02-010 и от 11.12.2007 № 28-2007 со сроком действия - 1 год, который согласно условиям договора, при отсутствии уведомлений о прекращении действия, продлевается на тот же срок. С учетом дополнительного соглашения от 28.01.2014 ежемесячная арендная плата составляет 162,0 тыс. руб. и от 18.05.2011 - 35,7 тыс. руб., соответственно. Во временное владение и пользование переданы котельные, оборудование и тепловые сети. Согласно условиям договоров арендатор проводит капитальный ремонт имущества по согласованию с арендодателем в счет арендной платы. Произведенные арендатором расходы подлежат компенсации арендодателем не позднее 10 дней со дня прекращения действия договора. На момент проведения контрольного мероприятия имеются уведомления арендатора о зачете требований за проведенный капитальный ремонт на общую сумму 17 969,1 тыс. руб., согласно информации администрации городского поселения требования арендатора не удовлетворены;

- от 22.01.2024 № 1/2024 заключен на основании п. 8 ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» сроком на 10 лет с ежемесячным размером арендной платы - 10,8 тыс. руб. Согласно условиям договора арендатор обязан производить за свой счет капитальный и текущий ремонт арендованного имущества без последующего возмещения арендодателем.

Согласно информации администрации городского поселения, задолженность ООО «Газпром теплоэнерго Воронеж» по действующим договорам аренды муниципального имущества на 31.01.2025 составляет 7 365,0 тыс. руб., в том числе: основной долг - 4 179,4 тыс. руб., пени - 3 185,6 тыс. руб.

Частью 3 статьи 28.1. Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении) установлено, что если между вводом в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и публикацией извещения о проведении конкурса прошло более пяти лет, передача прав владения или пользования хозяйствующим субъектам на такие объекты теплоснабжения может осуществляться только по концессионному соглашению.

В нарушение требований ч. 3 ст. 28.1 Закона о теплоснабжении муниципальное имущество передано в пользование арендатору по договорам аренды от 10.04.2007 № 01-02-010 и от 11.12.2007 № 28-2007, а не путем заключения концессионных соглашений.

2.1.2. Администрацией городского поселения заключила до 09.09.2060 с ООО «Коттедж - Энерго» концессионное соглашение от 09.09.2011 в отношении объектов теплоснабжения, введенных в эксплуатацию в 1995-2008 годах.

Согласно условиям соглашения концессионер обязуется провести реконструкцию объектов теплоснабжения (зданий котельных с оборудованием) в однокорпусную котельную на сумму 9 000,0 тыс. руб. В ходе проверки установлено, что согласно оборотно-сальдовой ведомости инвестиционные вложения в сумме 9 000,0 тыс. руб. несвоевременно отражены в бухгалтерском учете администрации городского поселения на забалансовом счете 38 «Сметная стоимость создания (реконструкции) объекта концессии» в 1 квартале 2025 года в нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

По акту приема-передачи от 06.10.2021 в собственность администрации городского поселения (концедента) в рамках реконструкции переданы объекты теплоснабжения (здание котельной с оборудованием) на сумму 10 225,3 тыс. руб. Проверкой установлено, что согласно оборотно-сальдовой ведомости инвестиционные вложения в сумме 10 225,3 тыс. руб. несвоевременно отражены в бухгалтерском учете администрации городского поселения на забалансовом счете 39 «Доходы от инвестиций на создание (реконструкцию) объекта концессии» в 1 квартале 2025 года в нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

В Арбитражном суде Воронежской области по заявлению Россошанского межрайонного прокурора Воронежской области рассматривается дело № А14-19230/2024 об обязанности администрации городского поселения утвердить техническое задание на разработку инвестиционной программы для ООО «Коттедж - Энерго», судебное разбирательство не завершено. ООО «Коттедж-Энерго» обратилось (исх. от 01.11.2024 № 67, от 04.03.2025 № 6) в администрацию

городского поселения о досрочном расторжении по окончании отопительного сезона 20242025 годов концессионного соглашения от 09.09.2011 по соглашению сторон с отказом от возмещения фактически понесенных расходов на содержание объектов теплоснабжения и компенсации недополученных доходов, в связи с тем, что принятие и исполнение новой инвестиционной программы для ООО «Коттедж-Энерго» приведет к не окупаемости инвестиций концессионера и как следствие к банкротству.

Справочно: Арендная ставка за пользование земельными участками, находящимися в собственности Воронежской области, и земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на территории городского поселения - город Россошь установлена в размере 1,5 % для земельных участков под объектами коммунального хозяйства (п. 1.10) - приказ Департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области от 17.06.2019 № 1508 «Об установлении арендных ставок за пользование земельными участками, находящимися в собственности Воронежской области, и земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Россошанского муниципального района Воронежской области».

Арендная ставка за пользование земельными участками, находящимися в собственности Россошанского муниципального района Воронежской области установлена в размере 1,5 % для земельных участков под объектами коммунального хозяйства (п. 1.10) - решение Совета народных депутатов Россошанского муниципального района Воронежской области от 17.11.2023 № 18 «Об утверждении Положения о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности Россошанского муниципального района Воронежской области».

2.2. Согласно реестру в собственности городского поселения - город Россошь на 01.01.2025 числятся 185 объектов *жилого фонда* общей стоимостью 117 633,2 тыс. руб., из них на 80 квартир заключены договоры социального найма.

За 2024 год поступила в доход городского поселения - город Россошь плата от граждан за социальный наем в сумме 528,2 тыс. руб., начислено - 701,8 тыс. руб., задолженность на 01.01.2025 - 990,8 тыс. руб. Наниматели жилых помещений в нарушение пп. «з» п. 4 договоров социального найма не вносили своевременно и в полном объеме плату за жилое помещение. Претензионная работа администрацией городского поселения с нанимателями жилых помещений в соответствии с п. 2 ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ, пп. «а» п. 8 договоров социального найма не проводилась. В нарушение п. 11 договора социального найма администрацией не приняты меры к расторжению договора в судебном порядке в связи с невнесением нанимателем платы за жилое помещение в течение более 6 месяцев.

Проверкой установлено, что в реестре числятся 43 квартиры балансовой стоимостью 12 136,4 тыс. руб., расположенные по адресу: г. Россошь, ул. Бульварная, д. 24, 26, 28, 30, которые согласно постановлению администрации городского поселения от 22.05.2013 № 320 «О сносе аварийных многоквартирных домов» должны быть снесены. Фактический осмотр (18.03.2025) показал, что по адресу: г. Россошь, ул. Бульварная, д. 24, 26, 28, 30 отсутствуют какие-либо строения. При этом, постановлением администрации Воронежской области от 18.04.1994 № 510 «О мерах по сохранению историко-культурного наследия Воронежской области» дома жилые (к. XIX в. - н. XX в.), включенные в комплекс построек железнодорожной станции Михайловка (поз. 2048 «в»), расположенные по адресу: г. Россошь, ул. Бульварная, д. 24, 26, 28, 30, отнесены к памятникам истории и архитектуры.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в реестре городского поселения числится 21 квартира в доме по адресу: г. Россошь, ул. Комсомольская, д. 17 общей стоимостью 24 487,6 тыс. руб., которые согласно постановлению администрации городского поселения от 01.06.2023 № 597 «О сносе аварийного многоквартирного дома» должны быть снесены. На момент проведения проверки дом, расположенный по адресу: г. Россошь, ул. Комсомольская, д. 17, не снесен. При прекращении эксплуатации здания администрацией городского поселения (собственник здания) в нарушение п. 1 ст. 37 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» не приняты меры, предупреждающие причинение вреда населению и окружающей среде, в том числе меры, препятствующие несанкционированному доступу людей в здание, а также не осуществлены мероприятия по утилизации строительного мусора.

3. Исполнение бюджета городского поселения по расходам

Таблица 1.

Наименование раздела	2023 год факт	План 2024	Факт 2024	Отклон. к 2023, %	План на 2025 год
Общегосударственные вопросы	54 788,7	64 707,5	62 563,9	114,2	65 582,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	28 723,6	32 214,0	30 591,8	106,5	33 851,7
Национальная экономика	167 434,3	183 074,7	182 832,4	109,2	134 336,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	468 145,6	336 275,2	330 489,2	70,6	191 870,8
Культура, кинематография	64 843,8	77 245,7	75 913,0	117,1	76 745,9
Социальная политика	2 642,6	3 094,1	3 094,0	117,1	3 299,2
Физическая культура и спорт	3 500,4	3 400,0	3 399,5	97,1	3 000,0
Обслуживание государственного долга	88,0	90,5	90,5	102,8	85,4
Всего расходов	790 167,0	700 101,7	688 974,3	87,2	508 771,6

Расходная часть бюджета городского поселения в 2024 году по сравнению с прошлым года уменьшилась на 12,8 % и составила 688 974,3 тыс. руб. (98,4 % годового плана). Основную долю расходов в 2024 году составляют ассигнования на *жилищно-коммунальное хозяйство* (48,0 %) и *национальную экономику* (26,5 %).

В администрации городского поселения создана контрактная служба по осуществлению закупок. В состав комиссии входят председатель и четыре члена комиссии.

В нарушение п. 2.3 Типового положения (регламента) о контрактной службе, утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 31.07.2020 № 158н «Об утверждении типового положения (регламента) о контрактной службе», п. 2.3 ч. 2 Положения о контрактной службе, утвержденного постановлением администрации городского поселения от 01.02.2021 № 81 не утвержден руководитель контрактной службы.

3.1. Общий объем бюджетных ассигнований, запланированный в 2024 годах на мероприятия по *ремонту автомобильных дорог* общего пользования за счет межбюджетных трансфертов и софинансирования из местного бюджета составил 87 519,4 тыс. руб., в том числе: 87 415,8 тыс. руб. - средства областного бюджета, 103,6 тыс. руб. - средства местного бюджета. Фактические расходы за 2024 год составили 87 502,5 тыс. руб. или 99,98 % плана.

Общая протяженность дорог местного значения в границах городского поселения - 220,5 км, в том числе: 90,9 км (41,2 %) - с твердым (асфальтированным) покрытием и 129,6 км (58,8 %) - грунтовые. Доля автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям, составляет 60,6 %, потребность в ремонте автомобильных дорог с твердым (асфальтированным) покрытием - 1,8 %, с грунтовым покрытием - 100,0 %.

За последние пять лет из автомобильных дорог общего пользования местного значения переведены с грунтовым на твердое покрытие дороги общей протяженностью 1,83 км.

Администрация городского поселения ежегодно планирует ремонт дорог с наиболее интенсивным движением, и по которым проходит общественный транспорт, также с целью устранения нарушения законодательства по решению судебных органов.

Администрация городского поселения за 2020-2025 годы не подавала заявки в Министерство дорожной деятельности Воронежской области на софинансирование строительства новых автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В целях приведения сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в нормативное состояние, из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в проверяемом периоде предоставлялись субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных

дорог общего пользования местного значения в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие транспортной системы»³.

В 2024 году средства областного бюджета на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения для городского поселения выделялись в рамках соглашения от 22.03.2024 № 48-р.

Со стороны администрации городского поселения условия для получения субсидии выполнены.

Согласно п. 9 Раздела I Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского поселения - город Россошь, утвержденного постановлением администрации городского поселения - город Россошь от 20.12.2019 № 1460 (с изменениями от 24.09.21 № 844), внесение изменений в решение о бюджете городского поселения - город Россошь на очередной финансовый год и плановый период является основанием для внесения изменений в муниципальную программу (корректировки муниципальной программы), в том числе для внесения изменений в показатели (индикаторы), исходя из объемов финансирования муниципальной программы, предусмотренных на текущий финансовый год, сроки внесения изменений не предусмотрены.

В МП «Развитие транспортной системы» объемы финансирования мероприятий (ОБ - 87 415,8 тыс. руб.) приведены 18.03.2025 в соответствии с решением Совета народных депутатов городского поселения - город Россошь от 21.12.2023 № 204 (в ред. от 25.04.2024 № 223), то есть по истечении более 10 месяцев внесения изменений в бюджет городского поселения и после окончания финансового года.

Объемы финансирования мероприятий увеличились на 52,3 %. Показатели (индикаторы) и ожидаемые результаты реализации муниципальной программы не изменялись. Отсутствует увязка показателей (индикаторов) и ожидаемых результатов реализации муниципальной программы с объемами финансирования мероприятий муниципальной программы.

В результате не соблюдается принцип программно-целевого метода планирования, который способствует соблюдению эффективности использования бюджетных средств и достижению заданного результата (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ).

В ходе проверки исполнения муниципальных контрактов по ремонту дорог общего пользования местного значения установлено следующее.

В 2024 году в соответствии с заключенным соглашением между администрацией городского поселения и министерством дорожной деятельности Воронежской области на территории городского поселения предусматривалось выполнить работы по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог местного значения. Для этого администрацией городского поселения заключено семь муниципальных контрактов (подрядные организации ООО «Россошанское ДРСУ № 1», ООО «СтройСеть», МБУ «Городское благоустройство») на общую сумму 87 502,5 тыс. руб. По всем муниципальным контрактам работы выполнены в установленные сроки и в полном объеме согласно документам о приемке.

Проверкой установлено, что в нарушение п. 4.3.7.1 соглашения от 22.03.2024 № 48-р, согласно которому срок предоставления пакета документов для оплаты - в течение 2-х рабочих дней после подписания документов о приемке, администрацией городского поселения по муниципальному контракту № 0131300031524000008 от 15.04.2024 пакет документов для оплаты (акт от 03.06.2024 № 1 на сумму 3 046,9 тыс. руб.) передан в министерство дорожной деятельности Воронежской области, позже установленного срока на 2 дня.

В нарушение ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также нарушение п. 7.4 муниципальных контрактов: от 22.04.2024 № 0131300031524000006 и № 0131300031524000007, от 13.08.2024 № 0131300031524000014 и № 0131300031524000015 с подрядчиком ООО «Россошанское ДРСУ № 1»; п. 7.3 муниципальных контрактов: от 12.08.2024 № 162-д и № 163-д с подрядчиком МБУ «Городское благоустройство», согласно которым срок оплаты выполненных работ подрядчику должен составлять не более 7-ми рабочих дней с даты подписания документа о приемке, администрация городского поселения несвоевременно за счет средств областного бюджета произвела оплату выполненных работ на сумму 59 845,6 тыс. руб., при своевременном

³ Постановление правительства Воронежской области от 31.12.2013 № 1188 «Об утверждении государственной программы Воронежской области «Развитие транспортной системы».

предоставлении пакета документов для оплаты выполненных работ со стороны администрации городского поселения в министерство дорожной деятельности Воронежской области, по следующим актам: от 25.06.2024 № 2 на сумму 22 725,8 тыс. руб.; от 14.06.2024 № 1 на сумму 7 167,1 тыс. руб.; от 13.09.2024 № 1 на сумму 8 216,6 тыс. руб.; от 13.09.2024 № 1 на сумму 21 085,2 тыс. руб.; от 30.10.2024 № 1 на сумму 575,6 тыс. руб.; от 30.10.2024 № 1 на сумму 151,3 тыс. руб.

В нарушение ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также нарушение п. 7.3 муниципального контракта от 15.04.2024 № 0131300031524000008 с подрядчиком ООО «СтройСеть» администрация городского поселения - город Россошь также несвоевременно за счет средств областного бюджета произвела оплату выполненных работ подрядчику по акту о приемке выполненных работ от 03.06.2024 № 1 на сумму 3 046,9 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия по результатам визуального осмотра (акт контрольного обмера от 20.03.2025 № 3.3/2/1-2025) технического состояния автомобильных дорог с покрытием из щебеночно-песчаной смеси г. Россошь, на которых проводился ремонт в 2024 году, выявлены дефекты и повреждения: ямы различной длины и ширины, выбоины.

Согласно условиям муниципальных контрактов подрядчик выполнил работы по устройству оснований и покрытий из щебеночно-песчаной смеси. Основание и покрытие не обеспечило надлежащего технического состояния дороги из щебеночно-песчаной смеси. В результате бюджетные средства в сумме 9 624,0 тыс. руб., направленные администрацией городского поселения на ремонт дорог из щебеночно-песчаной смеси, израсходованы неэффективно (ст. 34 БК РФ).

Согласно отчетным данным о выполнении целевых показателей результативности использования бюджетных средств по вводу в действие автомобильных дорог после ремонта и капитального ремонта, предоставляемым администрацией городского поселения в 2024 году, фактическое значение показателя «Доля автомобильных дорог общего пользования местного значения, улучшенных после капитального ремонта и ремонта, осуществленных в отчетном году, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения» соответствует плановому 2,92 %.

В 2024 году введено в эксплуатацию после капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог 7,622 км, из них: отремонтированы 4,187 км с асфальтобетонным покрытием, 3,435 км с щебеночным покрытием; 0,846 км тротуаров (отдельно).

В 2025 году в городском поселении планируется проведение ремонта 0,807 км автомобильных дорог с щебеночным покрытием, 1,944 км с асфальтобетонным покрытием. На 2026, 2027 ежегодно запланировано проведение ремонта 1 км автомобильных дорог с щебеночным покрытием, 2 км с асфальтобетонным покрытием.

3.2. Администрацией городского поселения предоставлены МБУ «Городское благоустройство» (далее - Учреждение) *субсидии в рамках муниципального задания* на оказание муниципальных услуг в общей сумме 192 784,2 тыс. руб.

В соответствии с п. 3 ст. 69.2 БК РФ положение о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений городского поселения и финансового обеспечения выполнения муниципального задания утверждено постановлением администрации городского поселения г. Россошь от 19.12.2019 № 1454 (далее - Порядок формирования муниципального задания).

МБУ «Городское благоустройство» на 2024 год доведено муниципальное задание на оказание муниципальных услуг по 13 разделам: содержание дорожной инфраструктуры, ремонт дорог, содержание и обслуживание объектов и элементов регулирования безопасности дорожного движения, комплекс работ по озеленению и содержанию газонно-цветочных зон, содержание парков и скверов, спортивных объектов, памятников, сетей уличного освещения, кладбищ, пляжей, объектов ливневой канализации, подготовка города к праздничным мероприятиям, обслуживание технических и служебных помещений и прилегающих территорий. В муниципальное задание с изменениями от 29.03.2024 добавлена работа и услуга «Уборка растительных остатков на контейнерных площадках».

Предоставление субсидий осуществлялось на основании соглашений, заключенных между администрацией городского поселения и МБУ «Городское благоустройство». Соглашением от 10.01.2024 № 1 МБУ «Городское благоустройство» на выполнение муниципального задания (с учетом дополнительных соглашений) перечислена субсидия в сумме 192 784,2 тыс. руб.

В нарушение п. 3.5 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета городского поселения муниципальным бюджетным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием (выполнением) ими муниципальных услуг (работ), утвержденного постановлением администрации городского поселения от 02.06.2014 № 329, внесение изменений в соглашение осуществлялось до внесения изменений в муниципальное задание.

Анализ фактического исполнения муниципального задания МБУ «Городское благоустройство» за последние три года (2022-2024 годы) показал, что ежегодно по муниципальным работам показатель «Количество письменных жалоб и обращений (шт.)», характеризующий качество работ, планируется с нулевым значением без учета исполнения за предыдущие годы, тогда как его исполнение по отдельным работам ежегодно положительное.

В нарушение п. 2.4 Порядка формирования муниципального задания администрация городского поселения - город Россошь при формировании муниципального задания для МБУ «Городское благоустройство» на 2024 год определило значения показателей, характеризующих объем и качество муниципальной услуги (работы), без учета выполнения показателей в предыдущем году (2023 год).

Кроме того, в нарушение п. 6 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ МБУ «Городское благоустройство» не выполнило муниципальное задание на 2024 год по качественному показателю «Количество письменных жалоб и обращений, шт.» по 8 работам.

Проверкой своевременности внесения информации о государственном задании МБУ «Городское благоустройство» на официальном сайте - bus.gov.ru (далее - официальный сайт) установлено, что в нарушение п. 15 Приказа от 21.07.2011 № 86н⁴ муниципальное задание на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов утверждено и размещено с нарушением установленных сроков. Отчеты о выполнении муниципального задания за 2022, 2023 и 2024 годы размещены на официальном сайте также с нарушением сроков, установленных п. 15 Приказа от 21.07.2011 № 86н.

3.2.1. Проверка обоснованности расходования средств на оплату труда и порядка формирования штатной численности

Действующее штатное расписание Учреждения утверждено приказом директора учреждения от 19.12.2024 в количестве 282 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда 9 384,4 тыс. руб.

Фактическая среднесписочная численность работников МБУ «Городское благоустройство» составила на 01.02.2025 - 208,5 человек. Средняя месячная заработная плата работников Учреждения за счет всех источников составила на 01.02.2025 - 42,3 тыс. руб.

В нарушение п. 2.7. Положения об оплате труда МБУ «Городское благоустройство», утвержденного постановлением администрации городского поселения город Россошь от 31.07.2014 № 524, Положение не утверждено приказом руководителя Учреждения и не согласовано с Учредителем.

В соответствии с п. 3 Положения об оплате труда установлено, что должностные оклады заместителя директора, главного бухгалтера устанавливаются на 15 % ниже должностного оклада директора.

В нарушение ч. 1 ст. 135 Трудового Кодекса РФ, п. 3 Положения об оплате труда работников муниципальных бюджетных учреждений в штатном расписании оклад заместителя директора установлен на 5 % ниже оклада директора. Согласно расчетным данным МБУ «Городское благоустройство» размер переплаты по оплате труда заместителя директора за проверяемый период составил 122,5 тыс. руб., страховых взносов (30,2 %) - 37,0 тыс. руб.

⁴ Приказа Минфина РФ от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта».

3.2.2. Использование служебного транспорта

Администрацией городского поселения - город Россосшь передано в оперативное управление МБУ «Городское благоустройство» 86 единиц *транспортных средств* (64 единицы техники и 22 прицепа) балансовой стоимостью 77 779,8 тыс. руб. Транспортная техника в Учреждении представлена следующими видами: тракторы, автобусы, легковые автомобили, спецтехника, грузовые автомобили.

Штатным расписанием на 19.12.2024 предусмотрено 63 ед. механизаторов, из них 56,5 шт. ед. - водители, трактористы и машинисты, фактически на момент проверки (13.03.2025) - 45 человек.

В ходе проверки произведен осмотр (13.03.2025) приборов учета пробега всех единиц транспортной техники, установлено расхождение показаний в путевых листах и фактическим на панели приборов, что свидетельствует об отсутствии контроля за использованием автотранспорта.

По 10 ед. легковых автомобилей показания в путевых листах меньше, чем фактически на счетчике, разница составляет от 58 км до 162 428 км, по грузовым автомобилям расхождения от 131 км до 381 289 км. В тоже время, по автомобилю ГАЗ-2705 Газель показания путевого листа (629 530 км) на 248 044 км или в 1,7 раза больше, чем фактическое показания счетчика (381 486 км). Расчет денежных средств по летней норме расходования бензина составляет 2 088,5 тыс. руб.

По спецтехнике и автобусам в путевом листе отражен больший пробег, чем фактический от 52 км до 824 км, а также меньше фактического от 190 км до 490 км.

С учетом того, что показания по работе тракторов в путевых листах грузового автомобиля, в основном, не проставляются, расчетным методом (с учетом года выпуска и фактических показаний моточасов) установлены средние моточасы работы техники в день. Например, минимальные моточасы по тракторам Беларус-82.1 - 0,3 - 0,4 м/час, максимальные моточасы по Автогрейдеру ГС - 14.02 - 3,8 м/час.

Кроме того, расчетным путем по 10 ед. легковых автомобилей определен фактический ежедневный пробег. Разница в ежедневном пробеге автомобилей составляет от 43,1 км до 240,6 км.

На основании представленных расчетных данных по пробегу транспортной техники за 2024 год минимальный пробег - 16 км, максимальный - 118 км, по грузовым автомобилям от 23 км до 199 км, по спецтехнике от 6 км до 89 км.

3.2.3. Приобретение и расходование горюче-смазочных материалов (ГСМ)

Общая сумма расходов на ГСМ в 2024 году составила 30 697,3 тыс. руб., в том числе: за счет средств субсидии - 30 613,3 тыс. руб., за счет платной деятельности - 84,0 тыс. руб., за 2 месяца 2025 года - 2 640,2 тыс. руб., в том числе за счет средств субсидии - 2 607,8 тыс. руб., за счет платной деятельности - 32,4 тыс. руб.

Проверкой установлено, что в Учреждении контрольные снятия остатков бензина в баке автомобиля, что влияет на достоверность результатов проведения инвентаризации имущества учреждения.

Статьей 168.1 Трудового Кодекса РФ предусмотрено возмещение расходов, связанных со служебными поездками работников, постоянная работа которых осуществляется в пути или имеет разъездной характер, а также с работами экспедиционного характера.

Проверкой установлено, что 11 сотрудникам Учреждения оформлено использование личного автомобиля для исполнения должностных обязанностей, связанных с разъездами.

В дополнительном соглашении к трудовым договорам с 01.01.2024 предусмотрена возможность использования транспортного средства работника с компенсацией топлива в виде топливной карты с месячным лимитом от 50 до 200 литров. Приказами Учреждения каждому сотруднику установлен размер (компенсация) за использование личного легкового автомобиля в служебных целях - количество литров в месяц.

В нарушение ч. 2 ст. 168.1 Трудового Кодекса РФ в Учреждении не установлен размеры и порядок возмещения расходов, связанных со служебными поездками работников, а также перечень работ, профессий, должностей работников, постоянная работа которых осуществляется в пути или имеет разъездной характер.

Из 11 сотрудников, с которыми оформлено использование личного автомобиля для исполнения должностных обязанностей, связанных с разъездами, 2 сотрудникам - топливная карта выдается за счет приносящей доход деятельности, 9 сотрудникам - за счет субсидий на выполнение муниципального задания.

3.2.4. Проверка оформления путевых листов

В Учреждении находятся 10 легковых автомобилей, из них: 6 автомобилей закреплены приказами Учреждения за руководящим составом, остальные 4 автомобиля - закреплены за водителями.

В ходе проверки соблюдения законодательства при использовании служебного автотранспорта и оплаты расходов на его содержание установлены следующие нарушения и недостатки:

- имеются технические ошибки при заполнении журнала регистрации путевых листов;
- в нарушение ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ⁵, Приказа Минтранса России от 28.09.2022 № 390⁶ в отдельных путевых листах не заполнены обязательные реквизиты (отсутствует информация о видах перевозок и видах сообщения, отсутствуют сведения о лице, оформившем путевой лист), отсутствует дата и время выпуска транспортного средства на линию, отсутствует дата, время и результат проведения предрейсового и послерейсового контроля технического состояния транспортного средства, отсутствует предрейсовый и послерейсовый медосмотр;
- различаются переходящие показания спидометра (одометра) по отдельным путевым листам на конец предыдущего рейса и начало следующего;
- превышение норматива расхода бензина, установленного приказом директора Учреждения;
- недостоверная информация показаний приборов учета пробега в отдельных путевых листах;
- в большинстве путевых листов не указана информация о конкретном месте следования автомобиля. Отсутствие адреса места отправления и назначения, названий посещаемых организаций, цели следования не позволяют подтвердить производственный характер поездок.

3.2.5. Приносящая доход деятельность МБУ «Городское благоустройство»

В 2024 году доходы от платной деятельности МБУ «Городское благоустройство» составили 20 588,7 тыс. руб., из них: гостиница - 13 955,9 тыс. руб. (66,8 %), продажа ритуальных товаров и оказание ритуальных услуг - 1 957,7 тыс. руб. (9,5 %), прокат аттракционов в городском парке - 1 439,8 тыс. руб. (7,0 %), ярмарка - 576,3 тыс. руб. (2,8 %) и др.

Вместе с тем, по итогам 2024 года по отдельным видам оказываемых услуг расходы превышают доходы: по отделу ритуальных услуг на 732,7 тыс. руб., ярмарка - 623,1 тыс. руб.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ⁷ одним из вопросов муниципальных образований, в том числе городского поселения, является организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения. В рамках исполнения муниципального задания оказываются услуги по содержанию и обслуживанию кладбищ за счет средств субсидии в размере 7 145,1 тыс. руб.

Кроме того, на балансе Учреждения находится теплица, которая предназначена для выращивания рассады цветов и имеет сезонный характер. В штатном расписании предусмотрено 8 единиц работников теплицы и 42 единицы - сотрудников зеленхоза. В рамках муниципального задания на услугу по осуществлению комплекса работ по озеленению города и содержанию газонно-цветочных зон из бюджета городского поселения выделены средства субсидии в 2024 году в сумме 32 491,6 тыс. руб., доходы от деятельности теплицы отсутствуют.

Анализ организации озеленения в других муниципальных образованиях показал: город Лиски

- сезонные работники (с 1 апреля по 15 октября), город Богучар - 5 озеленителей, используются, в основном, многолетние насаждения.

3.3. Между министерством по развитию муниципальных образований Воронежской области и администрацией района заключено соглашение от 14.02.2023 № 2023/пд-1 о предоставлении субсидии в размере 9 681,4 тыс. руб. из бюджета Воронежской области на подготовку и

⁵ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

⁶ Приказ Минтранса России от 28.09.2022 № 390 «Об утверждении состава сведений, указанных в части 3 статьи

⁷ Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

проведение празднования 100-летия образования города Россошь в рамках реализации мероприятия «Обустройство населенных пунктов в рамках *празднования памятных дат муниципальных образований* Воронежской области» государственной программы «Содействие развитию муниципальных образований и местного самоуправления».

Администрацией района заключено соглашение от 24.03.2023 № 1 (далее - Соглашение № 1) с администрацией городского поселения о направлениях использования иных межбюджетных трансфертов на ремонт монумента боевой славы Острогожско-Россошанской операции и обустройство прилегающей территории «Красная линия». Комплексное обустройство центральной площади в городе Россошь (далее - монумент) и на обустройство тротуара по ул. Простеева в г. Россошь.

На основании отчета о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия фактические расходы на 01.01.2024 составили 11 158,9 тыс. руб. (средства областного бюджета - 7 678,5 тыс. руб., средства местного бюджета - 3 480,4 тыс. руб.).

Согласно п. 4.3.10.1 Соглашения от 14.02.2023 № 2023/пд-1 администрация района обязуется обеспечить завершение выполнения работ по мероприятию не позднее 15 октября 2023 года (без учета времени приемки выполненных работ).

В соответствии с п. 4.1.7 Соглашения администрацией городского поселения за недостижение показателя результативности (составил 81,4 % при плановом 100,0 %) произведен возврат части субсидий 142,8 тыс. руб. в областной бюджет.

Между администрацией городского поселения и ООО «ПРОФ-СТАНДАРТ» заключен муниципальный контракт от 21.04.2023 № 0131300031523000006 на выполнение работ по ремонту монумента стоимостью 6 920,2 тыс. руб. Согласно п. 3.1 контракта срок выполнения работ: с даты заключения контракта до 01.10.2023 в соответствии с графиком выполнения работ.

Контрактом предусмотрена выплата аванса подрядчику в размере 30 % от цены контракта в сумме 2 076,1 тыс. руб.

В нарушение п. 1 ч. 13 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ размер аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа контрактом не установлен.

В ходе обследования объекта комиссией администрации городского поселения с участием представителя подрядной организации установлены дефекты (акт обследования от 09.01.2024 б/н).

Проверкой установлено завышение стоимости контракта в нарушение ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ на сумму 173,7 тыс. руб. в связи с включением в стоимость работ по контракту затрат на оказание услуг технического заказчика и авторского надзора. В сводный сметный расчет стоимости строительства включены расчет содержания службы технического заказчика - 160,3 тыс. руб. и авторский надзор - 13,4 тыс. руб.

Необходимо отметить, что размер содержания службы заказчика-застройщика (технического заказчика), включенный в сводный сметный расчет, произведен с применением норматива, утвержденного приказом департамента строительной политики Воронежской области, который распространяет свое действие на содержание КП ВО «Единая дирекция капитального строительства и газификации» заказчика-застройщика по строительству объектов капитального строительства областной собственности и государственным заказчиком по которым является департамент строительной политики Воронежской области, на 2017 год.

В соответствии с представленными актами по форме КС-2 затраты на содержание заказчика-застройщика произведены в общей сумме 50,7 тыс. руб. Расходы на осуществление авторского надзора произведены в размере 4,9 тыс. руб.

При этом, на оказание услуг технического заказчика ООО «ПРОФ-СТАНДАРТ» был заключен контракт с ООО «АЛЕКС СТРОЙ» стоимостью 13,7 тыс. руб.

Разница в стоимости расходов на содержание заказчика-застройщика, произведенных администрацией городского поселения и оплаченных ООО «ПРОФ-СТАНДАРТ» сторонней организацией, составила 37,0 тыс. руб., что относится к неэффективным расходам (ст. 34 БК РФ).

В нарушение ч. 1 ст. 101 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчиком контроль за исполнением обязательств по контракту от 21.04.2023 № 0131300031523000006 осуществлялся ненадлежащим образом.

Администрацией городского поселения в связи с неисполнением обязательств подрядчиком - ООО «ПРОФ-СТАНДАРТ» по муниципальному контракту от 21.04.2023 № 0131300031523000006 своевременно не принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с п. 2 ст. 715 Гражданского кодекса РФ, ч. 9 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 11.6 ст. 11 контракта.

13.05.2024 в связи с отставанием от графика выполнения работ по муниципальному контракту администрацией городского поселения принято повторное решение об одностороннем расторжении контракта от 21.04.2023 № 0131300031523000006.

На момент расторжения контракта подрядчиком предъявлены 9 актов выполненных работ по форме КС-2 на общую сумму 4 197,2 тыс. руб., оплачены с учетом аванса в сумме 6 273,3 тыс. руб. Неотработанный аванс ООО «ПРОФ-Стандарт» на дату расторжения (13.05.2024) муниципального контракта от 21.04.2023 № 0131300031523000006 составил 2 076,1 тыс. руб.

Обеспечение исполнения муниципального контракта от 21.04.2023 № 0131300031523000006 представлено независимой гарантией АО КИВИ Банк на сумму 2 516,5 тыс. руб. сроком до 01.02.2024. Центральным банком России 21.02.2024 отозвана банковская лицензия АО КИВИ Банк.

В связи с тем, что администрация городского поселения в период действия муниципального контракта от 21.04.2023 № 0131300031523000006 (срок выполнения работ до 01.10.2023 согласно п. 3.1 контракта) и независимой банковской гарантии (до 01.02.2024) в установленном порядке не направляла требование о взыскании обеспечения, обеспечительные меры банком не были исполнены.

Администрацией городского поселения подан иск в Арбитражный суд 25.10.2024 № 644 о взыскании с ООО «ПРОФ-Стандарт» неосновательного обогащения в виде неотработанного аванса в размере 2 076,1 тыс. руб. и пени по муниципальному контракту в размере 457,0 тыс. руб.

В связи с введением 10.01.2025 в отношении ООО «ПРОФ-Стандарт» процедуры банкротства (наблюдения), администрацией городского поселения подано заявление о включении задолженности в реестр требований кредиторов должника.

Завершение работ по ремонту монумента проводилось ООО «Партнеры» в рамках муниципального контракта от 05.08.2024 № 0131300031524000012. Цена контракта 2 127,8 тыс. руб. Срок выполнения работ до 30.09.2024 в соответствии с графиком выполнения работ. Дополнительным соглашением от 21.11.2024 № 1 стоимость работ увеличилась на 3,2 % и составила 2 141,6 тыс. руб. Работы по контракту выполнены и оплачены в полном объеме.

3.4. Администрация городского поселения является учредителем *муниципального унитарного предприятия жилищно-коммунального хозяйства г. Россоси «Химик»* (далее - МУП «Химик», предприятие).

МУП «Химик» предоставляет услугу отопления и горячего водоснабжения в 62 МКД (1 909 квартир, 3 495 проживающих человек). В 2014 году в хозяйственное ведение предприятию переданы сети теплоснабжения. По состоянию на январь 2025 года их общая протяженность составляет 14,355 км, из них сети отопления 11,452 км, сети горячего водоснабжения 2,903 км.

В 2024 году в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг МУП «Химик» в рамках исполнения муниципальной программы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения городского поселения - город Россось», утвержденной постановлением администрации городского поселения от 09.11.2021 № 1000, из бюджета городского поселения предприятию по соглашениям предоставлены субсидии на сумму 13 827,1 тыс. руб., что на 51,1 % меньше уровня предыдущего года. Средства в сумме 12 532,5 тыс. руб. направлены на погашение кредиторской задолженности, а в сумме 1 294,6 тыс. руб. - на возмещение стоимости приобретенного котельного оборудования.

Деятельность предприятия является убыточной. По результатам производственно- хозяйственной деятельности за 2024 год убыток сложился в сумме 6 024,7 тыс. руб.

Основными причинами убыточности предприятия являются высокая степень изношенности инженерных сетей, которая ведет к увеличению потерь при транспортировке тепловой энергии;

большая протяженность тепловых сетей и отсутствие необходимого количества потребителей; низкий нормативный расход тепловой энергии, используемой на подогрев холодной воды, при расчете тарифа количества тепла необходимого для подогрева одного м³ воды; отсутствие в расчетах на получение тарифов расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов; обслуживание объектов, не приносящих доходы (транспортировка холодной воды, обслуживание КНС).

По результатам мероприятия направлены:

- представления МУП ЖКХ г. Россоши «Химик», МБУ городского поселения - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области «Городское благоустройство», администрации городского поселения - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области;
- информационные письма министерству дорожной деятельности Воронежской области, Главе городского поселения - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области;
- обращения в правоохранительные органы.

⁶ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».